



Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург

«10» декабря 2013 г.

Дело №А56-49244/2013

Резолютивная часть решения объявлена 19.11.2013

Решение изготовлено в полном объеме 10.12.2013

Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области

в составе: судьи

Константиновой Е.В.

при ведении протокола судебного заседания секретарем Зороглян Л.О.

ознакомившись с заявлением **Общество с ограниченной ответственностью «СМ-Сервис»**

заинтересованное лицо – **Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга**

о признании незаконным и отмене постановления от 31.07.2013 № 1628/13

при участии

от заявителя – Соколов Е.Ю. (доверенность от 11.09.2013)

от заинтересованного лица – Горбовского Д.В. (доверенность от 10.01.2013);

установил:

Общество с ограниченной ответственностью «СМ-Сервис» (далее – заявитель) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании незаконным и отмене постановления от 31.07.2013 по делу об административном правонарушении № 1628/13, вынесенного Государственной жилищной инспекцией Правительства Санкт-Петербурга (далее – инспекция).

Заявитель требования поддерживает в полном объеме, просит применить ст.2.9 КоАП РФ.

Инспекция против удовлетворения требований заявителя возражал, считая оспариваемое постановление законным и обоснованным.

Выслушав доводы обеих сторон, и, рассмотрев материалы дела, суд находит требования Заявителя обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, в ходе проведенной инспекцией 21.06.2013 проверки выявлен факт нераскрытия Заявителем в полном объеме информации, установленной требованиями Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 731 (далее – Стандарт), при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами, а именно: при исследовании сайта общества установлено следующее.

В нарушение пункта «ж» п. 8 Стандарта в отношении многоквартирного дома по адресу: ул. Пулковская, д.8, корп. 1, не раскрыты:

сведения о членстве управляющей организации в саморегулируемой организации и (или) других объединениях управляющих организаций с указанием их наименований и адресов, включая официальный сайт в сети Интернет.

В нарушение пп. «а», «б», «в» п. 9 Стандарта в отношении многоквартирного дома по адресу: ул. Пулковская, д.8, корп. 1, не раскрыты:

годовая бухгалтерская отчетность, включая бухгалтерский баланс и приложения к нему;
сведения о доходах, полученных за оказание услуг по управлению многоквартирными домами (по данным раздельного учета доходов и расходов);
сведения о расходах, понесенных в связи с оказанием услуг по управлению многоквартирными домами (по данным раздельного учета доходов и расходов).

В нарушение пп. «б» п. 11 Стандарта в отношении многоквартирного дома по адресу: ул. Пулковская, д.8, корп. 1, не раскрыты:

сведения о выполнении обязательств по договорам управления в отношении каждого многоквартирного дома, которые должны содержать:

план работ на срок не менее 1 года по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, мер по снижению расходов на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) управляющей организацией, с указанием периодичности и сроков осуществления таких работ (услуг), а также сведения об их выполнении (оказании) и о причинах отклонения от плана;

сведения о количестве случаев снижения платы за нарушения качества содержания и ремонта общего имущества в многоквартирном доме за последний календарный год;

сведения о количестве случаев снижения платы за нарушения качества коммунальных услуг и (или) за превышение установленной продолжительности перерывов в их оказании за последний календарный год;

сведения о фактах выявления ненадлежащего качества услуг и работ и (или) превышения установленной продолжительности перерывов в оказании услуг или выполнении работ не в соответствии с устанавливаемыми Правительством Российской Федерации правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме и правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

В нарушение п. 13 Стандарта в отношении многоквартирного дома по адресу: ул. Пулковская, д.8, корп. 1, не раскрыты:

стоимость каждой работы (услуги) в расчете на единицу измерения (на 1 кв. метр общей площади помещений в многоквартирном доме, на 1 пог. метр соответствующих инженерных сетей, на 1 кв. метр площади отдельных объектов, относящихся к общему имуществу многоквартирного дома, на 1 прибор учета соответствующего коммунального ресурса и др.).

В нарушение п. 14 Стандарта в отношении многоквартирного дома по адресу: ул. Пулковская, д.8, корп. 1, не раскрыты:

- тарифы (цены) для потребителей, установленные для ресурсоснабжающих организаций, у которых управляющая организация, товарищество или кооператив закупает коммунальные ресурсы.

По результатам проверки составлен акт от 21.06.2013 № 03/367

21.06.2013 должностным лицом инспекции составлен протокол об административном правонарушении, согласно которому действия заявителя квалифицированы по части 1 статьи 7.23.1 КоАП РФ.

Постановлением инспекции от 31.07.2013 по делу об административном правонарушении № 1628/13 Заявитель привлечен к административной ответственности в

соответствии с указанной квалификацией и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 250.000 руб.

Считая названное постановление незаконным, Общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

В части 1 статьи 7.23.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации.

Согласно части 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Требования к составу информации, подлежащей раскрытию организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договора, порядку, способам и срокам ее раскрытия содержатся в Стандарте.

В соответствии с пунктом 2 Стандарта под управляющей организацией понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договора, заключенного в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации. Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели ее получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации.

Как следует из пункта 3 Стандарта, управляющая организация обязана раскрывать следующую информацию:

- а) общая информация об управляющей организации, о товариществе и кооперативе;
- б) основные показатели финансово-хозяйственной деятельности управляющей организации (в части исполнения такой управляющей организацией договоров управления), товарищества и кооператива;
- в) сведения о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- г) порядок и условия оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- д) сведения о стоимости работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- е) сведения о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы.

Перечень сведений, подлежащих раскрытию по каждому из указанных подпунктов пункта 3 Стандарта, определен для управляющих организаций в пунктах 8 – 14 Стандарта.

Так, в соответствии с пунктом 9 Стандарта в рамках информации об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности управляющей организации раскрытию подлежат следующие сведения:

а) годовая бухгалтерская отчетность, включая бухгалтерский баланс и приложения к нему;

б) сведения о доходах, полученных за оказание услуг по управлению многоквартирными домами (по данным раздельного учета доходов и расходов);

в) сведения о расходах, понесенных в связи с оказанием услуг по управлению многоквартирными домами (по данным раздельного учета доходов и расходов).

В силу пункта 5 Стандарта управляющими организациями информация раскрывается путем:

а) обязательного опубликования на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на одном из следующих сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации:

сайт управляющей организации;

сайт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

сайт органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого управляющая организация осуществляет свою деятельность;

б) опубликования в полном объеме в официальных печатных средствах массовой информации, в которых публикуются акты органов местного самоуправления и которые распространяются в муниципальных образованиях, на территории которых управляющие организации осуществляют свою деятельность (далее - официальные печатные издания), в случае если на территории муниципального образования отсутствует доступ к сети Интернет;

в) размещения на информационных стендах (стойках) в помещении управляющей организации;

г) предоставления информации на основании запросов, поданных в письменном или электронном виде

В соответствии с пунктом 6 Стандарта информация размещается управляющей организацией на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на сайте в сети Интернет, выбранном управляющей организацией из числа сайтов, указанных в подпункте «а» пункта 5 Стандарта. При этом информация должна быть доступна в течение 5 лет.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Стандарта управляющая организация ООО «СМ-Сервис» осуществляет раскрытие информации на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.cosmoservice.spb.ru/object.php?id=26&tvpe=main>.

Вместе с тем, акт осмотра данной страницы сайта с пошаговым раскрытием всех гиперссылок административным органом в установленном законом порядке (в присутствии нотариуса или понятых) не составлялся.

В акте проверки от 21.06.2013 № 03/367 указано, что на сайте общества отсутствуют сведения, подлежащие раскрытию в соответствии с подпунктом «ж» пункта 8, подпунктами «а», «б» и «в» пункта 9, подпунктами и «б» пункта 10, подпункта «б» пункта 11, пунктом 11 Стандарта и процитированы указанные пункты Стандарта.

Однако в акте проверки отсутствует поэтапное описание осмотра сайта с указанием конкретных действий, совершаемых проверяющим; не указано какие страницы сайта и гиперссылки раскрывались проверяющим и в какой последовательности, отсутствует описание страниц и конкретных недостатков размещенной обществом информации, что в

свою очередь исключает возможность сопоставления представленных в материалы дела распечаток (приложения к акту проверки на 21 листе) с конкретными страницами, которые осматривались в ходе проверки.

Присутствующий при составлении акта проверки от 21.06.2013 представитель общества указал, что с актом не согласен.

Таким образом, акт проверки от 21.06.2013 не может быть признан судом в качестве надлежащего (относимого и допустимого) доказательства, подтверждающего вменяемое обществу нарушение (неразмещение конкретной информации на сайте).

Каких-либо иных доказательств вменяемого обществу правонарушения (неразмещение на сайте перечисленных в акте проверки сведений) в материалы дела не представлено.

При таких обстоятельствах, по мнению суда, административным органом не доказано событие вменяемого обществу правонарушения, что в силу части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.6 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее КоАП РФ) лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу о административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных Законом.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Учитывая изложенное, постановление инспекции от 31.07.2013 по делу об административном правонарушении № 1628/13 подлежит отмене.

Руководствуясь статьями 167 – 170, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

Признать незаконным и отменить Постановление государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга № 1628/2013 от 31.07.2013 о привлечении ООО «СМ-Сервис» к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.23.1 КоАП РФ.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение 10 дней со дня принятия решения.

Судья

Е.В. Константинова

